

XILOCA 22
págs. 161-180
1998
ISSN: 0214-1175

ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO Y SUGERENCIAS PARA UNA ESTRATEGIA DE FUTURO EN LAS COMARCAS DE DAROCA Y CALAMOCHA

Angel Muñoz Bello

Resumen.– *Análisis social y económico de la última década, para afrontar con seguridad los retos del próximo milenio. Análisis pesimistas de incierto futuro. Se exponen elementos sólidos que permitan afrontar propuestas a realizar con esperanza positiva. Densidad, inversiones en turismo rural, población ocupada, por edades, etc...*

Abstract.– *Social and economic analysis of the last decades, to face safely the challenges of the next millennium. Pessimist analysis of an uncertain future. Solid elements that let face future proposals with a positive expectation are explained: Density, investments on rural tourism, occupied population by ages, etc.*

INTRODUCCIÓN

Han pasado varios años desde la publicación en esta revista del artículo en el que intentábamos argumentar la viabilidad funcional y la conveniencia histórica de unificar las dos comarcas del Jiloca Medio, Daroca y Calamocha. En aquella ocasión presentábamos una pequeña radiografía de la situación socio-económica de la zona de estudio. Hoy, ante el horizonte del siglo XXI, nos disponemos a presentar como va evolucionando esta situación teniendo en cuenta, además, que en los últimos años hemos vivido el desarrollo de dos programas Leader que ahora acaban, y esperamos, con cierta incertidumbre, la posibilidad de nuevas vías de inversión, europeas, autonómicas, etc.

Para afrontar cualquier proceso o programa de futuro, es necesario un análisis social y económico que nos señale los retos del próximo milenio. Los análisis de la realidad de nuestra comarca que hemos conocido en los últimos años son un tanto pesimistas y nos presentan el futuro con incertidumbre. En este momento, nuestra intención es presentar la realidad con los elementos más sólidos que permitan afrontar propuestas de futuro y de esperanza.

Listado de los municipios de la comarca (Daroca-Calamocha):

ACERED, ALDEHUELA DE LIESTOS, ALLUEVA, ANENTO, ATEA, BADENAS, BADULES, BAGUENA, BALCONCHAN, BAÑÓN, BARRACHINA, BEA, BELLO, BERRUECO, BLANCAS, BUENÍA, BURBAGUENA, CALAMOCHA, CAMINREAL, CASTEJON DE TORNOS, CERVERUELA, COSA, CUBEL, CUCALON, CUERLAS, DAROCA, FERRERUELA DE HUERVA, FOMBUENA, FONFRIA, FUENTES CLARAS, GALLOCANTA, HERRERA DE LOS NAVARROS, LAGUERUELA, LANGA DEL CASTILLO, LANZUELA, LECHON, LOSCOS, LUESMA, MURERO, NOGUERAS, NOMBREVILLA, ODON, OJOS NEGROS, ORCAJO, PERACENSE, POZUEL DEL CAMPO, RETASCON, ROMANOS, RUBIELOS DE LA CERIDA, SAN MARTIN DEL RIO, SANTA CRUZ DE NOGUERAS, SANTED, SINGRA, TORNOS, TORRALBA DE LOS FRAILES, TORRALBA DE LOS SISONES, TORRALBILLA, TORRE LOS NEGROS, TORRECILLA DEL REBOLLAR, TORRIJO DEL CAMPO, USED, VAL DE SAN MARTIN, VALDEHORNIA, VILLADOZ, VILLAFRANCA DEL CAMPO, VILLAHERMOSA DEL CAMPO, VILLANUEVA DE JILOCA, VILLAR DE LOS NAVARROS, VILLAR DEL SALZ, VILLARREAL DE HUERVA, VILLARROYA DEL CAMPO.

ANÁLISIS DE LA POBLACIÓN

La estructura de nuestra población desde hace 20 años mantiene prácticamente la misma situación. Vivimos la inquietante “inercia coyuntural” del mundo rural aragonés que se refleja claramente en nuestra comarca.

- La población total de ambas comarcas es de 21.273 habitantes¹.
- Densidad de población: 7 habitantes por Km². Dentro de la Unión Europea estamos en densidades parecidas al norte de Suecia y Finlandia e Islas Hébridas.
- Se reduce el número de jóvenes². En estos momentos hay 46 jóvenes menores de 19 años por cada 100 mayores de 65 años.
- Aumentan los mayores³. Hay 219 mayores por cada 100 jóvenes.
- Aumentan las personas dependientes⁴, hay 80 personas dependientes por cada 100 teóricas personas en edad productiva.
- La edad mediana de nuestras dos comarcas se sitúa entre los 49 - 50 años.

1. Datos INE 1996.

2. Índice de Juventud: 46

3. Índice de Vejez: 219

4. Índice de Dependencia: 80

PUEBLOS	1996	KM ²	DENSIDAD
Acered	297	30	9,90
Aldehuela de Liestos	67	38	1,76
Allueva	19	19	1,00
Anento	73	22	3,32
Atea	251	35	7,17
Bádenas	25	31	0,81
Badules	122	20	6,10
Báguena	558	25	22,32
Balconchán	34	19	1,79
Bañón	188	54	3,48
Barrachina	176	25	7,04
Bea	46	23	2,00
Bello	411	52	7,90
Berrueco	38	20	1,90
Blancas	203	74	2,74
Bueña	110	41	2,68
Burbaguena	356	39	9,13
Calamocha*	4.019	317	12,68
Caminreal	832	44	18,91
Castejón de Tornos	109	31	3,52
Cerveruela	6	23	0,26
Cosa	106	55	1,93
Cubel	249	59	4,22
Cucalón	83	32	2,59
Cuerlas, Las	103	33	3,12
Daroca	2.335	52	44,90
Ferreruela de Huerva	87	20	4,35
Fombuena	21	26	0,81
Fonfria	33	21	1,57
Fuentes Claras	689	37	18,62
Gallocanta	191	30	6,37
Herrera de los Navarros	605	105	5,76
Lagueruela	73	26	2,81
Langa del Castillo	190	50	3,80
Lanzuela	32	14	2,29
Lechón	58	17	3,41
Loscos	223	72	3,10
Luesma	22	29	0,75
Mainar	194	34	5,71
Manchones	162	27	6,00
Monforte de Moyuela	85	48	1,77
Monreal del Campo	2.305	89	25,90
Murero	144	18	8,00
Nogueras	23	19	1,21
Nombrevilla	33	18	1,83
Odon	271	74	3,66
Ojos Negros	611	91	6,71
Orcajo	47	28	1,68
Peracense	118	29	4,07

PUEBLOS	1996	KM ²	DENSIDAD
Pozuel del Campo	116	28	4,14
Retascon	76	25	3,04
Romanos	154	20	7,70
Rubielos de la Cerida	61	67	0,91
San Martín del Río	312	17	18,35
Santa Cruz de Nogueras	28	15	1,87
Santed	83	18	4,61
Singra	98	37	2,65
Tornos	271	49	5,53
Torralba de los Frailes	112	59	1,90
Torralba de los Sisonos	229	45	5,09
Torralbilla	77	26	2,96
Torre de los Negros	98	29	3,38
Torrecilla del Rebollar	170	63	2,70
Torrijo del Campo	592	44	13,45
Used	404	85	4,75
Val del San Martín	74	26	2,85
Veldehorna	62	8	7,75
Villadoz	87	17	5,12
Villafranca del Campo	404	67	6,03
Villahermosa del Campo	68	19	3,58
Villanueva del Jiloca	127	7	18,14
Villar de los Navarros	158	50	3,16
Villar del Salz	115	39	2,95
Villarreal de Huerva	181	27	6,70
Villarroya del Campo	83	17	4,88
TOTAL	21.273	3.039	7,00

– Hay una pérdida permanente de población aunque menor que en estos últimos veinte años. De 1991 a 1996 ha descendido un 2,46 %.

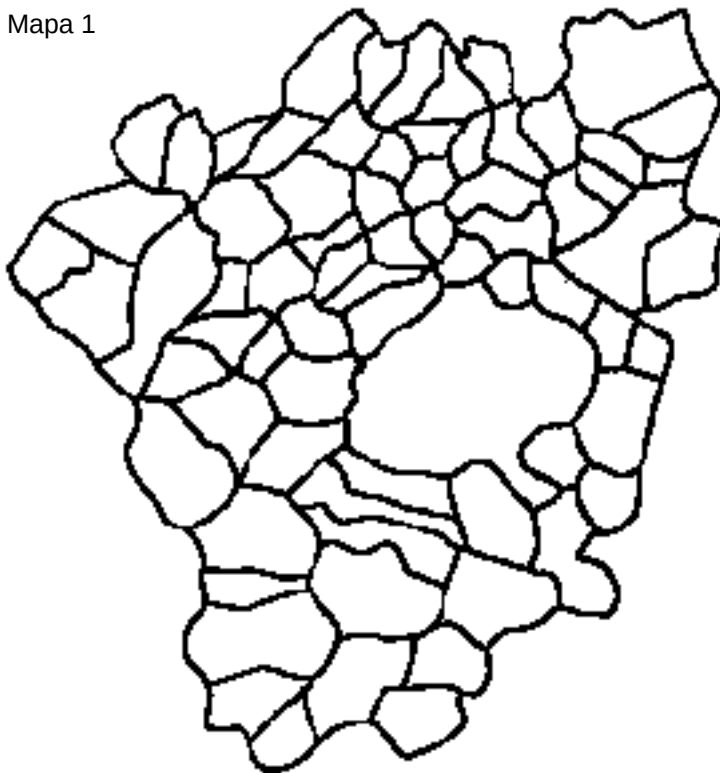
– Se ha frenado la pérdida anual media, aunque esta sigue a un ritmo de 0,42 habitantes por año. Este continuo retroceso se debe, principalmente, a una pequeña emigración de jóvenes a las zonas urbanas⁵, la escasez de nacimientos y el alto índice de mortandad por el envejecimiento de la población.

Aumentan los censados en algunos de los pueblos más pequeños⁶ y disminuye en los más grandes. La nueva población suelen ser personas mayores que regresan o situaciones anecdóticas como pequeños que viven en la ciudad que son censados

5. Todavía sigue siendo un problema ya que se pierden fundamentalmente jóvenes, más mujeres que hombres y matrimonios jóvenes.

6. Tornos, Mainar, Used, Barrachina, Burbáguena, Torrecilla, Romanos, Langa, Gallocanta, Loscos, Torre los Negros, Badules, Aldehuela, Villanueva, Lechón, Castejón, Bueña, Bea, Villarroya, Val de San Martín, Torralbilla, Retascón, Nombrevilla, Fombuena, Balconchán, Bádenas y Allueva.

Mapa 1



Mapa 2



Mapa 1. Municipios de la Comarca.
Mapa 2. Situación de la Comarca de Aragón.

por sus padres en la comarca. Esta situación puede distorsionar realidades muy pequeñas. Así pues, el aumento de población de hecho no existe y los núcleos pequeños se ven muy abandonados la mayor parte del año.

Es significativa la pérdida de población de las cabeceras comarcales, Daroca y Calamocha. Entre los dos municipios pierden casi seiscientos habitantes. Este dato resulta muy grave en una comarca despoblada, además, resulta más acuciante que sean las cabeceras comarcales. Paradójicamente, esta situación ocurre mientras muchos matrimonios jóvenes de las dos comarcas asientan su domicilio en ambas localidades, más en Calamocha. Este último municipio presenta, sobre todo, una pérdida en los numerosos núcleos de población que lo componen y no así en la cabecera municipal donde se vive una "inquietante" estabilidad poblacional.

La tercera cabecera comarcal, Monreal, pasa por un periodo de cierta estabilidad con la base de población más joven de toda la comarca y con buenas perspectivas de futuro. En el periodo de 1991 a 1996 sólo presenta un 0,43 % de pérdida frente al 5, 88 % de Calamocha o el 11,22 % de Daroca.

Aunque parece que se ha ralentizado la pérdida desenfrenada de población no es porque no se vayan los más jóvenes, que todavía siguen emigrando a las ciudades, sobre todo las chicas jóvenes, sino porque la población cada vez está más envejecida y es más estática. Los mayores de 55 años aventajan a los menores de 40 en 1309 personas, lo que refleja claramente esta situación.

Si son graves los datos de despoblación y envejecimiento todavía lo son más cuando comparamos los datos entre hombres y mujeres en edades fértiles. Así, mientras los primeros suman entre 15 y 45 años, 4.081 personas, las mujeres son 3.479. Este dato, muy significativo, nos muestra, por una parte, que las jóvenes son las que más emigran y, por otra, la comarca se priva de futuras parejas y, por tanto, de muchos posibles niños que no nacerán. A esta situación añadimos el fenómeno de la soltería masculina y sus consiguientes problemas de los que aquí no nos ocupamos.

Las expectativas:

- Hay una base importante de población joven a la que hay que ofrecerle alternativas de ocupación económica para que pueda seguir en su tierra.

- Las jóvenes de la comarca son la esperanza. Todavía hay una buena base, en general bien preparadas, con inquietudes y con una realidad laboral asentada en los servicios y el terciario. El objetivo fundamental de las políticas y programas de desarrollo estratégico pasan por una apuesta decidida para estas mujeres.

- El tercer pilar demográfico a proponer es la llegada de población inmigrante. En estos momentos es puntual e insignificante, pero en algunos pueblos pequeños pueden suponer el mantenimiento de una escuela y de una mínima actividad de servicios (comercios, etc). En este sentido comienzan a vivirse situaciones de demanda laboral fuera de la comarca, como el llamamiento de Daroca para conseguir mano de obra ante la localización en su polígono de una pequeña actividad industrial.

POBLACION ACTIVA

Primario	Industria	Construcción	Servicios	total	Población	No activos	% Ocup.	
Acered	48	11	11	23	93	325	232	29
Aldehuela de Liestos	12	3	1	4	20	63	43	32
Allueva	1	1	0	0	2	12	10	17
Anento	2	10	4	20	36	103	67	35
Atea	56	11	3	29	99	277	178	36
Bádenas	3	0	0	0	3	8	5	38
Badules	20	1	1	13	35	95	60	37
Báguena	73	15	31	48	167	565	398	30
Balconchán	4	0	0	0	4	31	27	13
Bañón	55	6	1	20	82	221	139	37
Barrachina	32	2	12	9	55	159	104	35
Bea	8	0	0	1	9	24	15	38
Bello	91	6	5	42	144	455	311	32
Berrueco	10	1	0	1	12	43	31	28
Blancas	49	1	3	16	69	222	153	31
Bueña	25	6	5	5	41	105	64	39
Burbáguena	42	5	8	25	80	322	242	25
Calamocha	345	271	179	598	1.393	4.270	2.877	33
Caminreal	118	52	32	90	292	830	538	35
Castejón de Tornos	24	2	5	7	38	82	44	46
Cerveruela	0	0	0	1	1	2	1	50
Cosa	39	3	2	11	55	126	71	44
Cubel	57	8	4	10	79	243	164	33
Cucalón	16	1	2	7	26	100	74	26
Cuerlas (Las)	20	1	0	6	27	101	74	27
Daroca	85	165	104	451	805	2.630	1.825	31
Ferreruela de Huerva	21	0	0	3	24	89	65	27
Fombuena	0	0	1	2	3	9	6	33
Fonfría	12	0	0	0	12	36	24	33
Fuentes Claras	79	56	23	64	222	711	489	31
Gallocanta	44	1	2	8	55	182	127	30
Herrera de los Navarros	123	48	14	59	244	602	358	41
Lagueruela	21	0	1	6	28	85	57	33
Langa del Castillo	35	5	2	10	52	146	94	36
Lanzuela	14	0	0	0	14	35	21	40
Lechón	15	0	0	0	15	58	43	26
Loscós	42	1	5	2	50	211	161	24
Luesma	6	2	2	1	11	22	11	50
Mainar	32	3	9	20	64	159	95	40
Manchones	20	3	7	12	42	166	124	25
Monforte de Moyuela	25	1	0	1	27	116	89	23
Monreal del Campo	161	172	122	317	772	2.315	1.543	33
Murero	20	4	10	12	46	159	113	29
Nogueras	6	1	0	0	7	31	24	23
Nombrevilla	3	1	0	3	7	10	3	70
Odón	101	3	2	8	114	303	189	38
Ojos Negros	48	50	16	74	188	647	459	29

POBLACION ACTIVA (Continuación)

Primario	Industria	Construcción	Servicios	total	Población	No activos	% Ocup.
Orcajo	13	2	0	0	15	46	33
Peracense	11	3	2	5	21	102	81
Pozuel del Campo	21	3	5	8	37	135	98
Retascón	22	1	0	7	30	76	46
Romanos	33	2	6	8	49	134	85
Rubielos de la Cérida	22	0	0	5	27	59	32
San Martín del Río	44	9	14	29	96	351	255
Santa Cruz de Nogueras	11	0	2	0	13	32	19
Santed	18	0	0	7	25	82	57
Singra	21	2	2	4	29	111	82
Tornos	52	2	4	31	89	237	148
Torralba de los Frailes	32	1	1	9	43	116	73
Torralba de los Sisonos	48	3	3	21	75	226	151
Torralbilla	14	2	0	2	18	65	47
Torre los Negros	18	2	2	10	32	65	33
Torrecilla del Rebollar	36	2	2	21	61	141	80
Torrijo del Campo	83	28	13	57	181	655	474
Used	81	13	8	32	134	353	219
Val de San Martín	13	0	0	4	17	48	31
Valdehorna	11	6	2	5	24	71	47
Villadoz	31	3	1	2	37	91	54
Villafranca del Campo	70	15	12	29	126	415	289
Villahermosa del Campo	25	0	2	1	28	78	50
Villanueva de Jiloca	5	8	7	6	26	115	89
Villar de los Navarros	34	9	7	5	55	191	136
Villar del Salz	7	15	1	11	34	129	95
Villarreal de Huerva	54	5	2	29	90	206	116
Villarroya del Campo	18	0	1	1	20	75	55
TOTAL	2911	1.069	728	2.388	7.096	21.911	14.815

– El fenómeno de semiocupación⁷ de los pueblos. Habitantes de actividad diaria, semanal o de fin de semana, representan un importante número de personas que hay que considerar. En estos momentos pueden ser una gran base poblacional para muchas de nuestras localidades. En muchos municipios esta población flotante supone el mantenimiento del pueblo: casas, impuestos, fiestas, inversiones en sectores como la madera, construcción, el comercio, el transporte, el teléfono público, etc.

7. También conocida como población flotante. Funcionarios (médicos, maestros, secretarios,...) Vendedores ambulantes, empleados de bancos, vecinos de fin de semana, de verano, de temporada, de vacaciones, etc.

La población activa

Siguiendo la línea argumental anterior comenzamos el análisis de la población activa con expectativas positivas. Hay una cierta solidez en las actividades productivas de la comarca, pero su futuro va a depender de la transformación y modernización agraria, de la potenciación agroindustrial, los servicios, fundamentalmente para la mujer, y la demanda y buena canalización de población inmigrante para actividades agrarias e industriales.

Si queremos atraer grandes empresas e inversiones con alto nivel de ocupación, va a depender en gran medida de tres cuestiones: El sistema fiscal, la imagen, el marketing o la venta de nuestra comarca en el exterior, apoyada en cuestiones de patrimonio⁸ y la existencia de mano de obra cualificada.

Datos de la población activa:

Tasa de actividad:	32 %
Tasa de paro:	6,2 %
Tasa de actividad masculina:	48 %
Tasa de actividad femenina:	13 %
Tasa de ocupación:	
Agricultura:	41 %
Industria y Construcción:	25 %
Servicios:	34 %

POBLACIÓN ACTIVA TOTAL⁹

Agricultura	2.911
Industria	1.797
Servicios	2.388

MUJERES

Agricultura	214
Industria	289
Servicios	970

HOMBRES

Agricultura	2697
Industria	1508
Servicios	1418

La tasa de actividad es baja, sólo de un 32 %, situación causada por el alto índice de envejecimiento y la escasa incorporación de la mujer a las actividades productivas.

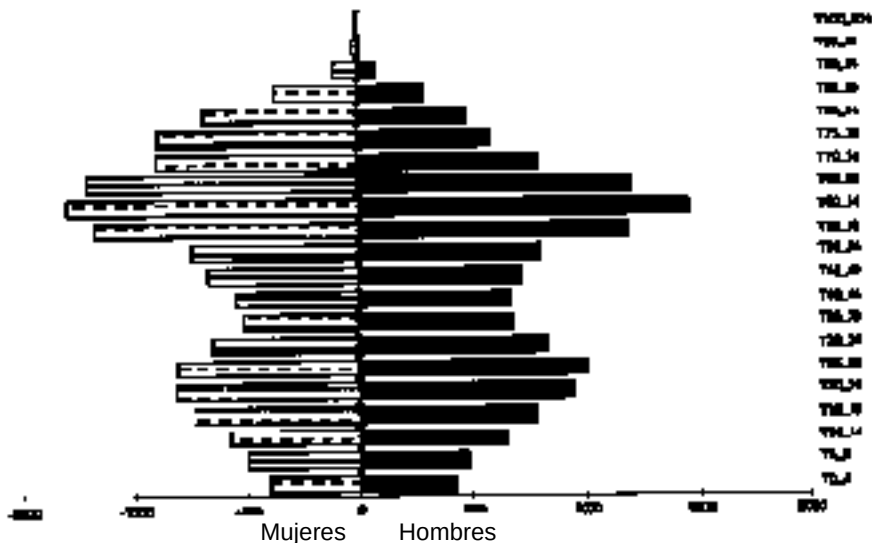
8. El patrimonio es una gran baza de imagen de productos de calidad. Habría que organizar una propuesta conjunta de armonización del todo el patrimonio comarcal. Proponemos una vía que podría ser la declaración de un gran parque cultural en esta comarca con uno de los múltiples y ricos recursos patrimoniales.

9. Datos DGA 1992.

La población activa de la comarca está viviendo profundas transformaciones. La agricultura sigue siendo el principal potencial de ocupación en la mayoría de los municipios, lo que supone la base económica fundamental. Esto se da fundamentalmente en la población masculina. Para las mujeres las principales actividades son, sobre todo, los servicios y después la industria, con gran diferencia sobre las empleadas en el sector primario. Esta situación indica que la diversificación económica de la comarca viene, en gran medida, de las mujeres. Además, supone que la mayor fuente de ocupación femenina y, por tanto, de fijación de mujeres en la comarca, ha de venir por estos sectores, el industrial y, sobre todo, los servicios que se están mostrando como el sector de inserción de la mujer más importante en la zona¹⁰.

La agricultura es uno de los ejes vertebradores y ordenadores de población masculina en todos los municipios. En los últimos años han aumentado los desplazamientos desde las cabeceras comarcales y desde las ciudades a los pueblos a trabajar en las explotaciones agrarias. Esta realidad está contribuyendo a una semidespoblación de muchos pueblos que mantienen unos censos que ocultan la realidad y no reflejan claramente la población de hecho. Aunque parezca paradójico esta realidad contribuye al mantenimiento de una población joven, aunque sea en las cabeceras comarcales, que buscan servicios y posibilidades laborales para las mujeres.

El fenómeno de semiocupación diaria o semanal se ha convertido en una posibilidad de vitalidad y de mantenimiento de actividades terciarias e industriales que tene-



10. Ver inversiones del Programa Leader en turismo rural y la población activa femenina.

mos que aceptar como algo nuevo que hay que considerar e integrar en la vida cotidiana de los pueblos. Esta situación de intercambio de personas entre las cabeceras comarcales y los pueblos, y entre las ciudades y las comarcas, forma parte de la "urbanización" del mundo rural, es la extensión del fenómeno urbano, que aumentará, sin duda, con la llegada de la autovía.

En estos momentos algunas actividades de servicios, terciario¹¹o industriales se muestran como verdaderos fijadores de población y como elementos de inserción de mujeres jóvenes y, por tanto, con posibilidades de renovación vegetativa. Son actividades terciarias y fabriles con alto valor añadido y con un arraigo en el lugar donde se desarrolla la actividad. Es necesaria una política de captación de industrias que fijen población joven. En este sentido destacamos de forma positiva la implantación de industrias como PYRSA, a pesar del incierto comienzo y por su puesto de actividades industriales de la comarca como son las cárnicas, material de construcción y alimenticias.

Con lo dicho anteriormente se puede deducir que las preocupaciones de la administración y de los ayuntamientos de la comarca tendrían que crear y potenciar actividades terciarias e industriales que prioricen la ocupación femenina, labor a la que puede contribuir una buena estrategia de proyectos de desarrollo rural.

La funcionalidad

Recordamos a todos los lectores de Xiloca el análisis funcional que se publicó en 1993¹² y que sirvió para argumentar una propuesta de comarcalización única entre las dos actuales, Calamocha-Monreal y Daroca, coincidente, en gran medida, con la histórica Comunidad de Daroca. En dicho artículo se planteaban las bases, principios y análisis de la funcionalidad.

En la presente propuesta hacemos una comparación con esos mismos municipios que se adaptaban a esa supuesta comarca planteada de sus relaciones de funcionalidad. Esta comparación supone no analizar en este capítulo a todos los municipios que, a día de hoy y con las nuevas propuestas del mapa comarcal aragonés, forman el conjunto de los 75 municipios de ambas demarcaciones. El resultado es el siguiente.

Globalmente hay una pérdida de funcionalidad en toda la comarca, tanto a nivel interno y en relación con otras comarcas aragonesas.

Calamocha, pese al retroceso, sigue siendo el municipio más funcional de la comarca, manteniendo el rango regional. La pérdida de población y de actividades terciarias es la causa de este descenso. Su capacidad de atracción organiza un área de influencia que nos sirve como base para volver a argumentar que es el motor funcional de la realidad que nos ocupa y que compite con Teruel, Calatayud, Molina y

11. Comercios, VTR, fábricas de agroindustria, servicios personales y a la comunidad, jurídicos y seguros, formativos, sanitarios, oficinas, etc.

12. Argumentos Funcionales para la Nueva Comarca Daroca-Calamocha. Ángel Muñoz Bello. Xiloca 12. Noviembre 1993.

	CEN REAL 1996	CEN.TEORICA 1996	POB 1991	POB 1996	POB 91-96	CEN.REAL 1991	CEN.REAL 91-96
Calamocha*	449,496	53,664	4270	4019	-5,88	778,156	-42,2
Daroca	234,458	13,922	2630	2335	-11,22	525,976	-55,4
Monreal							
del Campo	227,567	14,238	2315	2305	-0,43	467,660	-51,3
Caminreal	51,028	1,109	830	832	0,24	90,480	-43,6
Villafranca							
del Campo	34,153	0,270	415	404	-2,65	45,534	-25,0
Báguena	32,187	0,400	565	558	-1,24	46,110	-30,2
Bello	30,810	0,336	455	411	-9,67	36,547	-15,7
Used	30,144	0,309	353	404	14,45	41,995	-28,2
Torrijo							
del Campo	29,518	0,420	655	592	-9,62	31,726	-7,0
Ojos Negros	24,425	0,289	647	611	-5,56	41,250	-40,8
Fuentes Claras	23,963	0,384	711	689	-3,09	42,177	-43,2
Tornos	23,247	0,156	237	271	14,35	37,247	-37,6
Mainar	22,329	0,102	159	194	22,01	25,844	-13,6
Barrachina	18,076	0,073	159	176	10,69	32,027	-43,6
San Martín							
del Río	17,284	0,113	351	312	-11,11	26,157	-33,9
Villarreal							
de Huerva	15,850	0,059	206	181	-12,14	34,780	-54,4
Burbaguena	13,959	0,109	322	356	10,56	25,006	-44,2
Odon	12,619	0,090	303	271	-10,56	36,164	-65,1
Torrecilla							
del Rebollar	10,399	0,042	141	170	20,57	21,159	-50,8
Romanos	7,999	0,037	134	154	14,93	7,484	6,9
Langa							
del Castillo	7,992	0,030	146	190	30,14	10,069	-20,6
Gallocanta	7,762	0,032	182	191	4,95	14,946	-48,1
Cuerlas, Las	6,948	0,020	101	103	1,98	11,401	-39,1
Blancas	6,351	0,026	222	203	-8,56	7,805	-18,6
Torralba							
de los Sisonos	6,069	0,031	226	229	1,33	14,994	-59,5
Loscos	5,986	0,031	211	223	5,69	11,574	-48,3
Bañón	5,967	0,026	221	188	-14,93	9,568	-37,6
Torralba							
de los Frailes	5,097	0,010	116	112	-3,45	3,866	31,8
Torre							
los Negros	4,908	0,016	65	98	50,77	14,843	-66,9
Manchones	4,674	0,016	166	162	-2,41	6,066	-22,9
Badules	4,541	0,013	95	122	28,42	4,015	13,1
Ferreruela							
de Huerva	4,467	0,009	89	87	-2,25	12,231	-63,5
Cucalón	3,405	0,005	100	83	-17,00	9,471	-64,0
Aldehuela							
de Liestos	3,264	0,004	63	67	6,35	3,937	-17,1
Cubel	3,192	0,016	243	249	2,47	12,099	-73,6
Murero	3,127	0,010	159	144	-9,43	5,823	-46,3

	CEN REAL 1996	CEN.TEORICA 1996	POB 1991	POB 1996	POB 91-96	CEN.REAL 1991	CEN.REAL 91-96
Santed Villanueva de Jiloca	2,342	0,007	82	83	1,22	2,200	6,4
Valdehorna	2,253	0,012	115	127	10,43	0,000	0,0
Lechón	1,833	0,002	71	62	-12,68	2,129	-13,9
Villahermosa del Campo	1,833	0,002	46	58	26,09	4,258	-56,9
Cosa	1,467	0,002	78	68	-12,82	0,000	0,0
Castejón de Tornos	1,467	0,004	126	106	-15,87	6,162	-76,2
Bueña	1,467	0,004	82	109	32,93	5,133	-71,4
Bea	1,294	0,004	105	110	4,76	7,970	-83,8
Villarroya del Campo	1,269	0,002	24	46	91,67	0,000	0,0
Villar del Salz	0,000	0,000	75	83	10,67	5,133	-100,0
Villadoz	0,000	0,000	129	115	-10,85	5,848	-100,0
Val de San Martín	0,000	0,000	91	87	-4,40	4,086	-100,0
Torralbilla	0,000	0,000	48	74	54,17	0,000	0,0
Santa Cruz de Nogueras	0,000	0,000	65	77	18,46	5,752	-100,0
Rubielos de la Cerida	0,000	0,000	32	28	-12,50	0,000	0,0
Retascón	0,000	0,000	59	61	3,39	1,833	-100,0
Pozuel del Campo	0,000	0,000	54	76	40,74	0,000	0,0
Orcajo	0,000	0,000	135	116	-14,07	4,033	-100,0
Nombrevilla	0,000	0,000	46	47	2,17	0,000	0,0
Nogueras	0,000	0,000	10	33	230,00	3,667	-100,0
Lanzuela	0,000	0,000	31	23	-25,81	0,000	0,0
Langueruela	0,000	0,000	35	32	-8,57	1,833	-100,0
Fonfría	0,000	0,000	85	73	-14,12	1,833	-100,0
Fombuena	0,000	0,000	36	33	-8,33	0,000	0,0
Berrueco	0,000	0,000	9	21	133,33	0,000	0,0
Balconchán	0,000	0,000	43	38	-11,63	0,000	0,0
Badenas	0,000	0,000	31	34	9,68	0,000	0,0
Anento	0,000	0,000	8	25	212,50	0,000	0,0
Allueva	0,000	0,000	103	73	-29,13	1,833	-100,0
	0,000	0,000	12	19	58,33	0,000	0,0

las Cuencas mineras. Para mantener esta supuesta zona de influencia, frente a las otras citadas, Calamocha debe rejuvenecer su población, frenar su descenso y propiciar la instalación de actividades industriales que fijen y atraigan a más gente. Las actividades que llamamos funcionales serán una respuesta a la coyuntura de la vida de la "comarca" y al nivel de ocupación industrial.

El crecimiento de esta localidad o de otras de la comarca, no se puede hacer en detrimento del resto de los pueblos de su territorio. Esto mantendría la situación que

PORCENTAJE POR SECTORES

	Primario	Industria	Construcción	Servicios
Acered	17	22	6	56
Aldehuela de Liestos	0	33	0	67
Allueva	0	0	0	0
Anento	0	10	0	90
Atea	10	10	5	75
Bádenas	0	0	0	0
Badules	0	0	0	100
Báguena	4	29	4	63
Balconchán	0	0	0	0
Bañón	29	7	0	64
Barrachina	0	0	0	100
Bea	0	0	0	0
Bello	10	0	0	90
Berrueco	0	0	0	100
Blancas	33	0	8	58
Bueña	0	33	0	67
Burbáguena	6	13	0	81
Calamocha	15	14	1	70
Caminreal	28	28	1	43
Castejón de Tornos	50	0	0	50
Cerveruela	0	0	0	0
Cosa	30	0	0	70
Cubel	50	33	0	17
Cucalón	0	0	0	100
Cuerlas (Las)	25	25	0	50
Daroca	3	27	1	69
Ferreruela de Huerva	0	0	0	100
Fombuena	0	0	0	0
Fonfría	0	0	0	0
Fuentes-Claras	7	40	0	53
Gallocanta	40	0	0	60
Herrera de los Navarros	6	29	0	65
Lagueruela	0	0	0	100
Langa del Castillo	0	40	0	60
Lanzuela	0	0	0	0
Lechón	0	0	0	0
Loscós	50	0	0	50
Luesma	0	0	0	100
Mainar	0	18	0	82
Manchones	0	0	0	100
Monforte de Moyuela	100	0	0	0
Monreal del Campo	7	26	1	67
Murero	25	0	0	75
Nogueras	0	0	0	0
Nombrevilla	0	0	0	100
Odón	79	4	0	18
Ojos Negros	10	3	3	84

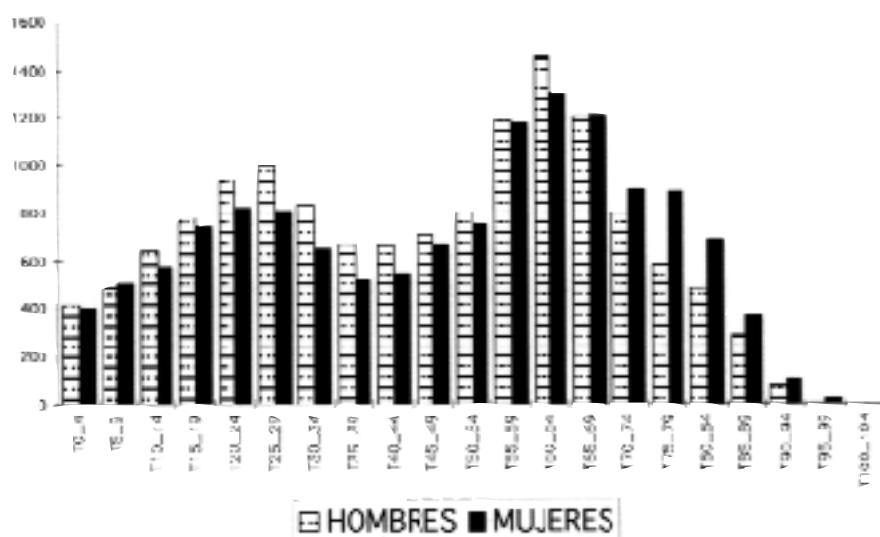
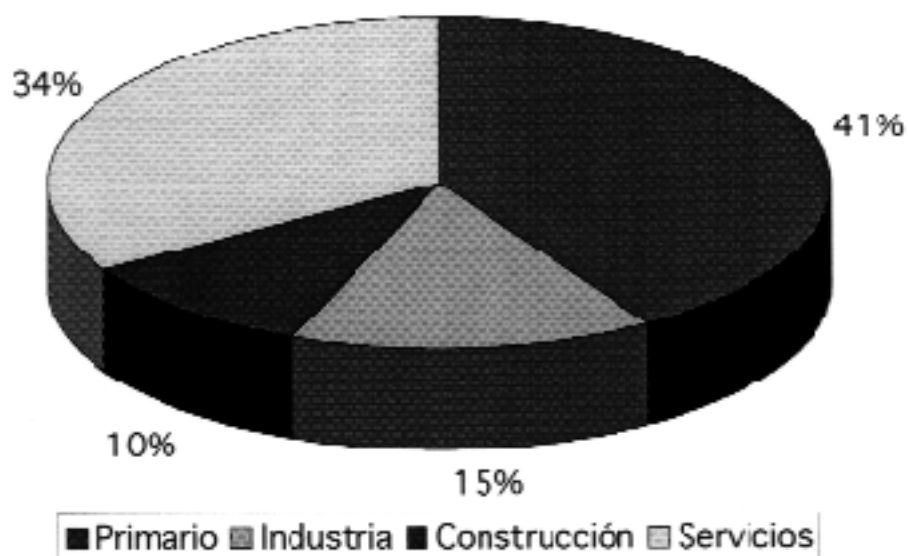
PORCENTAJE POR SECTORES (Continuación)

	Primario	Industria	Construcción	Servicios
Orcajo	0	100	0	0
Peracense	50	0	0	50
Pozuel del Campo	64	9	0	27
Retascón	0	20	0	80
Romanos	17	0	0	83
Rubielos de la Cérida	25	0	0	75
San Martín del Río	0	21	0	79
Santa Cruz de Nogueras	100	0	0	0
Santed	29	0	0	71
Singra	60	0	0	40
Tornos	0	0	0	100
Torralba de los Frailes	50	0	0	50
Torralba de los Sisones	15	0	0	85
Torralbilla	0	0	0	100
Torre los Negros	0	0	0	100
Torrecilla del Rebollar	0	0	0	100
Torrijo del Campo	8	13	0	79
Used	15	19	0	65
Val de San Martín	0	0	0	100
Valdehorna	0	60	0	40
Villadoz	67	17	0	17
Villafranca del Campo	35	19	0	45
Villahermosa del Campo	0	0	0	100
Villanueva de Jiloca	0	40	0	60
Villar de los Navarros	0	80	0	20
Villar del Salz	13	25	0	63
Villarreal de Huerva	52	0	0	48
Villarroya del Campo	0	0	0	100
Total población activa	15	19	1	66

presentamos. El desarrollo endógeno es fundamental pero insuficiente. Hay que impulsar políticas más activas de atracción industrial y de captación de personas lejos de nuestras fronteras.

Daroca, es el municipio que más descenso funcional ha tenido en los últimos años. Está perdiendo una parte importante de su población y la capacidad de organizar los servicios de su área de influencia en detrimento de Calamocha y, sobre todo, de Calatayud.

Monreal, aunque pierde capacidad funcional, mantiene su población y su base productiva industrial. Su futuro dependerá de la solidez de su estructura fabril y su capacidad de generar servicios para una población joven y con inquietudes.



El resto de la comarca tienen una pérdida generalizada de servicios fundamentales para el mantenimiento de una mínima calidad de vida, como son las tiendas, las escuelas y otros servicios de tipo personal. Es significativo comprobar que 21 municipios de los 77 analizados no tienen ningún tipo de servicios, cuando en 1991 sólo eran 12. Esta situación nos sitúa en una posición de "cierre técnico" de muchos pueblos ya que han perdido incluso la capacidad de atender una posible población flotante.

Influencia de los programas de desarrollo rural

Los programas europeos de desarrollo rural han conseguido en los últimos años una inversión de unos 1.400 millones de los dos mil que se esperan al final del proyecto.

El Plan de Desarrollo local que se está desarrollando está acabando un ciclo positivo, introduciendo nuevas estrategias y proyectos. En ocasiones, sin embargo, anda lejos de su sentido original y se está cayendo en el error de "todo vale" y de reparto de fondos sin tener en cuenta, muchas veces, los criterios de los Programas Leader. Es ésta una muestra de la necesidad de cultura democrática, de conocimiento de las bases del desarrollo y la sostenibilidad para zonas rurales y, sobre todo, de sentido comunitario. Son fondos para favorecer una comunidad¹³ que gestiona el grupo de desarrollo local y reciben agentes, individuales o colectivos

Estos programas de desarrollo en nuestras tierras han supuesto una importante ayuda económica y, sobre todo, ha supuesto un acicate inversor para muchas personas de la comarca que están contribuyendo a una apuesta de futuro. Seríamos injustos si no reconociésemos el importante papel que está teniendo el Programa Leader en la innovación de ideas, en aportación de proyectos, en la formación, en dinamización social, cultural y económica. El programa ha supuesto en sus años de historia una fundamentación básica de las estructuras turísticas: rehabilitación, difusión, turismo rural, ferias, senderos, rutas, intercambios, etc. El turismo rural y cultural se ha impulsado por personas inquietas y con espíritu de aventura que han confiado en las posibilidades de nuestra tierra y han apostado por una diversidad.

La falta de iniciativas y promotores que se ajusten a los criterios del Programa y, otro tipo de intereses, ha propiciado en ocasiones que, lo que se entendía como un desarrollo rural sostenible¹⁴, se ha convertido en una dependencia de las demandas sin tener en cuenta el Proyecto, la idea final que se esperaba conseguir con el estímulo del Leader. Así, en estos momentos casi 900 millones se han invertido en las tres cabeceras comarcales frente a los 375 del resto. Este dato nos indica uno de los puntos débiles del Programa, la capitalización de actividades en los municipios más dinámicos y la falta de un desarrollo endógeno, con un carácter universal y horizontal en todo el territorio. Ha sido un primer paso, importante, pero falta avanzar en este

13. Conjunto de personas que viven en un territorio común y todos dependen del mismo futuro. Se establece en un sentido de relaciones mutuas y de organizar estrategias y acciones comunes que satisfagan o mejoren la calidad de vida de todos. No se entienden las exclusiones en una comunidad.

14. Endógeno, priorizando los pueblos y sectores más deprimidos y con mayores necesidades, que compatibilizaran, convivieran y complementaran a la agricultura y a las actividades industriales consolidadas.

LOCALIDAD	ACTIVIDAD	PROMOTORES
Aldehuela de Liestos	RESTAURANTE	
Anento	VTR	Mujer
Anento	ALBERGUE	AYTO
Báguena	VTR	Mujer
Bañón	VTR	
Bello	VTR	Mujer
Bello	RESTAURANTE	
Caminreal	RESTAURANTE	
Caminreal	VTR	Mujer
Cutanda	VTR	
Cutanda	VTR	
Daroca	POSADA	POSADA ALMUDI SAL
Fombuena	VTR	Mujer
Fonfría	VTR	
Gallocanta	VTR	Mujer
Gallocanta	ALBERGUE/RESTAURANTE	ALLUCANT
Gallocanta	BAR-RESTAURANTE	LA PLAZA
Herrera de los Navarros	VTR	Mujer
Herrera de los Navarros	VTR	
Herrera de los Navarros	RESTAURANTE	
Huesa del Común	VTR	Mujer
Loscos	RESTAURANTE	
Mainar	RESTAURANTE	
Odon	VTR	Mujer
Olalla	VTR	Mujer
Peracense	RESTAURANTE	Mujer
San Martín del Río	VTR	
Santed	VTR	Mujer
Tornos	VTR	Mujer
Tornos	VTR	
Tornos	ALBERGUE	AYUNTAMIENTO
Tornos	FONDA RESTAURANTE	
Used	FONDA	Mujer
Used	VTR	Mujer
Used	VTR	Mujer
Used	VTR	
Villafeliche	BAR-RESTAURANTE	
Villafranca del Campo	RESTAURANTE	LOS LLANOS
Villar de los Navarros	VTR	Mujer
Villarroya del Campo	VTR	
Villarroya del Campo	VTR	Mujer
Daroca	ASADOR	

tipo de programas corrigiendo la excesiva dependencia de los agentes individuales en sectores ya desarrollados frente a nuevas iniciativas.

Las estrategias de desarrollo en zonas con densidades como la nuestra precisan de inversiones en todo el territorio. Es necesario articular programas que sean capa-

ces de llevar a cabo acciones dirigidas por la misma administración, local o regional, ya que será difícil el mantenimiento, a corto plazo, de una mínima llama de vida en la mitad de nuestras comarcas.

Un ejemplo de municipio que ha apostado por un modelo de desarrollo sostenible es Anento. Sería un ejemplo a seguir por muchos. El Ayuntamiento marcó un programa de "resurrección" y va camino de una consolidación. Un pueblo que en los años ochenta tenía 9 habitantes tiene en el último censo 73, con una pequeña actividad industrial y de servicios al turismo. Si se consiguiera el asfaltado de la carretera a Báguena y se aplicara una política de exención de impuestos¹⁵ para algún punto de venta de productos básicos, este municipio tendría grandes posibilidades de conseguir lo que su Ayuntamiento, primero, y sus ciudadanos después, se han propuesto: resistir y ofrecer una calidad de vida a sus vecinos y a todas las personas que quieran disfrutar en aquel lugar¹⁶.

CONCLUSIONES

Es necesario seguir apostando por programas que impulsen el desarrollo endógeno y sostenible de nuestra comarca. Se acaba el Programa Leader pero se necesitan otros.

Hay que dotar de estructuras de gestión e inversión: parques culturales, planes comarcales, programas europeos, planes locales, etc. Este tipo de actuaciones son perfectamente solapables y compatibles.

Es necesaria una política fiscal autónoma y estatal que mejore las expectativas de inversión o, simplemente, el residir en estos territorios rurales, despoblados, semi-montañosos, con problemas de desarrollo.

Los municipios deben apostar por sumarse a programas comunitarios estrategias y desarrollo endógeno.

La inserción laboral femenina debe ser el pilar fundamental de cualquier estrategia de futuro.

La cualificación y la educación en una cultura de lo comunitario es básico para poder gestionar este tipo de programas entre entidades sociales, ciudadanas y representantes de las distintas administraciones. Estas tienen que ser capaces de incitar a la participación e implicación de todos los ciudadanos

15. De nada sirve el esfuerzo ímprobo de los ciudadanos de este pueblo si la administración autónoma no favorece políticas de accesibilidad y fiscales que permitan hacer más cómoda la vida en este y en otros muchos pueblos de la comarca.

16. En el último Leader se están haciendo inversiones de Viviendas de Turismo Rural, Albergue Municipal, una empresa de Reforma y Construcción, una industria de madera y embalajes, Cursos de Monitores de Tiempo Libre. Los promotores son particulares y el Ayuntamiento.

Las autoridades de nuestras comarcas debería aplicar políticas de exención de impuestos a puntos de venta de primeras necesidades en municipios semidespoblados o de difícil acceso o asegurar el abastecimiento diario de estos productos.

Esta situación de despoblación (7 hb/Km²) nos lleva a plantear que nuestra comarca no puede seguir en la política fiscal actual. Los incentivos a nuevos pobladores en la Edad Media eran mucho mayores que los actuales, con una cierta autonomía fiscal y, en muchas ocasiones, con exención de impuestos ante situaciones límite. Si queremos seguir manteniendo un digno número de personas en estas comarcas, hay que aplicar medidas e incentivos que ayuden a una fijación de población

Cualquier iniciativa de desarrollo local tiene que comenzar primero con unas bases de justicia en lo fiscal, después en los incentivos poblacionales, natalidad, inmigración, en los servicios, las comunicaciones, etc.

BIBLIOGRAFÍA

ÁNGEL MUÑOZ BELLO (1993): Argumentos Funcionales para la Nueva Comarca Daroca-Calamocha. Xiloca Nº 12.

BIELZA DE ORY, V. y DE MIGUEL GONZÁLEZ, R. (1997): El Patrimonio Cultural, Componente de la Ordenación del Territorio. Revista Aragonesa de la Administración Pública. Nº 10.

CARTA EUROPEA DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO (1983): Bruselas.

DATOS BÁSICOS DE ARAGÓN (1998): DGA. Dpto. de Economía, Hacienda y Fomento. Instituto Aragonés de Estadística.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (1992 y 1996): Datos de Población de los Municipios Españoles.

